

RAPORTUL DE ACTIVITATE

al Agenției Proprietății Publice pentru anul 2020

Misiunea Agenției Proprietății Publice constă în asigurarea implementării politicii statului în domeniul administrării și deetatizării proprietății publice, prin consolidarea, protecția și valorificarea proprietății publice de stat, inclusiv exercitând, în numele Guvernului, funcțiile de fondator al întreprinderilor de stat și de deținător de acțiuni (părți sociale) în societățile comerciale *cu cota de stat*.

În condițiile Legii nr.121/2007 privind administrarea și deetatizarea proprietății publice și Hotărârii Guvernului nr.902/2017 cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Proprietății Publice, entitatea realizează următoarele funcții conform domeniilor de competență:

- 1) administrarea corporativă a întreprinderilor de stat și a societăților comerciale cu capital public;
- 2) administrarea terenurilor și bunurilor proprietate publică a statului;
- 3) delimitarea, consolidarea și evidența proprietății publice;
- 4) realizarea parteneriatelor public-private și a concesiunilor;
- 5) deetatizarea bunurilor proprietate publică a statului și monitorizarea postprivatizare;
- 6) monitorizarea eficienței și a modului de utilizare a proprietății publice;
- 7) asigurarea drepturilor și intereselor patrimoniale ale statului.

Pe parcursul anului 2020, Agenția Proprietății Publice a asigurat:

- elaborarea și perfecționarea cadrului normativ aferent domeniului de activitate,
- exercitarea drepturilor ce decurg din calitatea de fondator și de acționar;
- ținerea Registrului patrimoniului public;
- perfectarea și prezentarea către Guvern a Balanței patrimoniului public a Republicii Moldova;
- actualizarea listei bunurilor proprietate de stat supuse privatizării;
- expunerea la privatizare a bunurilor proprietate publică de stat, cu utilizarea instrumentelor prevăzute de lege;
- implementarea politicii în domeniul parteneriatului public-privat,
- asigurarea realizării acțiunilor prevăzute pentru anul 2020 incluse în Programul de stat pentru delimitarea bunurilor imobile, inclusiv a terenurilor proprietate publică, pentru anii 2019–2023, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 80/2019;
- preluarea în administrare a terenurilor proprietate publică de stat și valorificarea lor;
- monitorizarea executării de către cumpărători a obligațiilor asumate în contractele de vânzare-cumpărare, aplicarea de măsuri în vederea executării obligațiilor contractuale, inclusiv prin intermediul instanțelor de judecată;

Agenția a realizat următoarele acțiuni în perioada anului 2020 în conformitate cu domeniile de activitate.

1. Administrarea întreprinderilor de stat și a societăților comerciale cu capital public.

1.1. În scopul asigurării elaborării și perfecționării cadrului normativ în domeniul administrării proprietății publice, cât și exercitării atribuțiilor în domeniul administrării corporative, au fost elaborate 9 proiecte de hotărâri de Guvern:

- Cu privire la transmiterea unor bunuri și modificarea anexei nr. 229 la Hotărârea Guvernului nr. 351/2005 cu privire la aprobarea listelor bunurilor imobile proprietate publică a statului și la transmiterea unor bunuri imobile, aprobată prin Hotărârea de Guvern nr. 456/2020;
- Cu privire la transmiterea unui bun imobil (nr. unic 193/APP/2020);
- Pentru transmiterea unor bunuri și modificarea Hotărârii Guvernului nr. 351/2005 cu privire la aprobarea listelor bunurilor imobile proprietate publică a statului și transmiterea unor bunuri imobile, aprobată prin Hotărârea de Guvern nr. 881/2020;
- Cu privire la alocarea mijloacelor financiare Societății cu Răspundere Limitată „Arena Națională” (aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 467/2020);
- Cu privire la dizolvarea (lichidarea) unor întreprinderi de stat, care prevede lichidarea a 5 întreprinderi de stat din domeniul irigației (nr. unic 299/APP/2020, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 760 din 21.10.2020);
- Cu privire la reorganizarea unei întreprinderi de stat în instituție publică (privind reorganizarea Î.S. „Bacul Molovata”, restituit și retras de Agenția Proprietății Publice la etapa înregistrării de Cancelaria de Stat);
- Cu privire la reorganizarea unor întreprinderi de stat, care prevede reorganizarea prin fuziune a Î.S. „Administrația de Stat a Drumurilor” și Î.S. „Combinatul Republican de Instruire Auto” (nr. unic 915/APP/2020, aflat la etapa definitivării);
- Cu privire la reorganizarea unor întreprinderi de stat, care prevede reorganizarea prin fuziune a Î.S. „Scutul Energetic”, Î.S. „Servicii Pază a MAI” și Î.S. „Detașamentul de Pază Paramilitară” (nr. unic 1006/APP/2020, restituit de Cancelaria de Stat);
- Cu privire la reorganizarea unor întreprinderi de stat, care prevede reorganizarea Î.S. „Direcția Nodului Hidrotehnic Costești-Stînca” și Î.S. „Nodul Hidroenergetic Costești” (nr. unic 1030/APP/2020, aflat la etapa avizării);

1.2. În perioada de referință au fost eliberate o serie de autorizații pentru transmiterea în locațiune, comercializarea și casarea activelor neutilizate din cadrul entităților, după cum urmează:

- transmiterea în locațiune a încăperilor neutilizate – **104 autorizații**;
- casarea bunurilor uzate, raportate la mijloacele fixe – **26 autorizații**;
- comercializarea activelor neutilizate ale întreprinderilor – **17 autorizații**;

- achiziționarea bunurilor, lucrărilor de reparații - **5 autorizații**;

Totodată au fost respinse, fără autorizare, seturile de documente prezentate de către întreprinderi, pentru sistematizarea informației și actualizarea, conform procedurilor legislației în vigoare în număr de:

- transmitere în locațiune - **0**;
- comercializare - **3**;
- casare - **10**.

1.3. Subsecvent, în perioada respectivă au parvenit spre examinare în cadrul Agenției proiecte ale contractelor de locațiune/acorduri adiționale privind transmiterea în locațiune a bunurilor aflate în gestiunea entităților de stat.

Astfel, a fost asigurat procesul de examinare, ajustare după necesitate, coordonare și evidență a **784 contracte de locațiune/acorduri adiționale** (la contractele de locațiune încheiate și coordonate anterior).

1.4. Pe parcursul perioadei menționate, au fost organizate **4** ședințe de lucru la nivel de organe centrale de conducere, privind modul de valorificare a bunurilor entităților de stat, (transmiterea în locațiune, comercializare, comodat, casare) precum și identificarea soluțiilor, lacunelor în procesul de valorificare menționat, efectuate **10 vizite în teritoriu**, *pentru verificarea coeficientului de amplasare a încăperilor, de amenajare tehnică și de ramură privind utilizarea încăperii, folosiți în calculul chiriei anuale, corespunzător prevederilor anexei nr. 9 din Legea bugetului pentru anul 2020 nr. 172/2019, și întru asigurarea corectitudinii încheierii contractelor de locațiune și valorificarea bunurilor entităților de stat transmise în locațiune*, o vizită în teritoriu, în componența grupului de lucru, cu participarea reprezentantului Secției și ai Agenției „Apele Moldovei”, în scopul efectuării valorificării bunurilor din cadrul întreprinderilor de stat a stațiunilor de irigare, dar și au fost efectuate **3 vizite la entitățile din administrare** *pentru verificarea corectitudinea perfectării actelor de casare, inclusiv a determinării uzurii, argumentarea motivelor casării mijloacelor fixe, corespunderea înregistrării agregatelor, pieselor, metalelor feroase, și neferoase și a altor materiale și efectuează controlul selectiv asupra stării tehnice reale a mașinilor, utilajelor, autovehiculelor, propuse pentru casare*.

Subsidiar, a fost asigurată, după necesitate, deplasarea în teritoriu a personalului pentru participarea ca reprezentant al statului în componența comisiilor de negocieri directe și licitații cu strigare privind valorificarea bunurilor entităților de stat.

1.5. În conformitate cu **Ordinul nr. 114 din 24.03.2020** al Agenției Proprietății Publice, privind asigurarea integrității și gestionării eficiente a bunurilor întreprinderilor de stat și societăților pe acțiuni, a fost asigurat organizarea a **28 ședințe** ale Grupului de lucru privind valorificarea bunurilor entităților de stat.

Astfel, în perioada 01.01.2020-31.12.2020, a fost asigurată examinarea a **179** subiecte în cadrul grupului de lucru iar ca urmare a desfășurării acestor întruniri, au fost întocmite **28** procese - verbale, conform deciziilor adoptate.

2. Reprezentarea intereselor Agenției Proprietății în procesul fondării, restructurării, reorganizării sau a lichidării întreprinderilor de stat, a societăților comerciale cu capital public sau majoritar public.

Urmare analizei situațiilor economico-financiare, ținând cont de genurile de activitate practicate, bunurile imobile și mobile deținute, eficiența managementului, pentru perioada imediat următoare s-a inițiat, în condițiile legislației, a procedurilor de reorganizare a **31** întreprinderi de stat (fuziune prin absorbție), care ulterior vor fi reorganizate în **11** societăți comerciale (**3** societăți pe acțiuni și **8** societăți cu răspundere limitată, toate cu capital integral de stat).

În acest sens, au fost elaborate **5** proiecte hotărârii Guvernului cu privire la reorganizarea unor întreprinderi de stat, care la moment sunt în proces de avizare.

Actualmente, sunt în proces de elaborare proiectele de hotărâri ale Guvernului cu privire la reorganizarea prin transformare a **6** întreprinderi de stat în Societăți pe acțiuni și reorganizarea prin transformare a **11** întreprinderi de stat în Societăți cu Răspunderea Limitată.

În corespundere cu Concepția pentru restructurarea sectorului feroviar și a Î.S. „Calea Ferată din Moldova” pentru anii 2018-2021, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 1042/2017, urmează să fie demarate procedurile de reorganizare a Î.S. „Calea Ferată din Moldova”.

După finalizarea transmiterii sistemelor de irigare către Asociațiile de utilizatori a apelor pentru irigații, proces demarat în comun cu Agenția „Apele Moldovei” și Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului, a fost promovat proiectul hotărârii de Guvern pentru lichidarea întreprinderilor de stat din domeniul irigațiilor. Astfel, prin aprobarea Hotărârii Guvernului nr. 760/2020 cu privire la dizolvarea (lichidarea) unor întreprinderi de stat, a fost inițiată procedura de lichidare al Î.S. „Stațiunea Tehnologică pentru Irigare Hîncești”, Î.S. „Stațiunea Tehnologică pentru Irigare Briceni”, Î.S. „Stațiunea Tehnologică pentru Irigare Vulcănești”, Î.S. „Stațiunea Tehnologică pentru Irigare Drochia” și Î.S. „Stațiunea Tehnologică pentru Irigare Orhei”. După arhivarea Hotărârii de Guvern Direcția a asigurat numirea în condițiile legislației în vigoare numirea lichidatorului la întreprinderile respective. Totodată se efectuează monitorizarea activității lichidatorului și procesului de valorificare a bunurilor gestionate de entitățile în cauză pentru stingerea datoriilor acumulate.

Totodată s-a efectuat analiza activității a 48 ÎS, care nu activează mai mulți ani. Astfel s-a atestat că, 39 ÎS nici nu prezintă rapoartele financiare la organele abilitate. În acest sens au fost elaborate și depuse în instanțele de judecată 10 cereri de lichidare a întreprinderilor care nu activează. Din 10 cereri depuse, 3 au fost acceptate și, în rezultat au fost lichidate entitățile în cauză.

2.1 Exercițarea controlului asupra integrității și folosirii eficiente a patrimoniului de stat

În temeiul art. 7 alin (2) lit. h, din Legea cu privire la întreprinderea de stat și întreprinderea municipală nr. 246/2017, fondatorul are atribuții de exprimare a acordului prealabil la achiziționarea de către întreprinderea de stat/municipală a bunurilor a căror valoare de piață constituie peste 25% din valoarea activelor nete ale acesteia, conform ultimelor situații financiare anuale, sau depășesc 400 000 lei.

Astfel, agenția a examinat pe parcursul anului 2020 un șir de materiale, privind efectuarea procedurilor de achiziționare a bunurilor și serviciilor, prezentate de întreprinderile de stat și a înaintat pentru aprobarea de către Grupul de lucru pentru administrarea entităților de stat din cadrul Agenției Proprietății Publice, instituit prin Ordinul nr. 114 din 24.03.2020.

În corespundere cu prevederile art.7 alin.(1) lit.l) din Legea nr.246/2017 cu privire la întreprinderea de stat și întreprinderea municipală, adoptarea deciziilor aferente repartizării profitului net, ține de competența fondatorului. În acest context, în conformitate cu prevederile art.5 alin (3) din Legea prenotată, defalcările stabilite de fondator se transferă de întreprinderea de stat la bugetul de stat, **până la data de 30 iunie** inclusiv a anului imediat următor anului de gestiune.

De asemenea, în corespundere cu prevederile art.47 alin.(4) din Legea nr.1134/1997 privind societățile pe acțiuni, *decizia de repartizare a profitului net în cursul anului financiar se ia de consiliul societății, în baza normativelor de repartizare aprobate de adunarea generală a acționarilor, iar hotărârea de repartizare a profitului net anual se ia de adunarea generală anuală a acționarilor, la propunerea consiliului societății.* Concomitent, menționăm că în corespundere cu prevederile cu art.47 alin. (11) legii precizate, *societățile pe acțiuni al căror capital social cuprinde și o cotă a proprietății publice transferă la bugetul respectiv, până la 30 iunie* inclusiv a anului imediat următor anului de gestiune, *dividendele plătite cu mijloace bănești, calculate în funcție de rezultatele activității din anul de gestiune, pe baza hotărârii adunării generale a acționarilor și în conformitate cu structura capitalului social.*

Astfel, prin demersul Agenției Proprietății Publice nr.12-05-1575 din 26.03.2020 s-a recomandat Președinților Consiliilor de Administrație de a examina în termeni stabiliți de acte legislative și normative în cadrul consiliilor de administrație chestiunea privind repartizarea profitului net obținut în anul 2019.

Totodată, prin intermediul demersului nr.12-05-2264 din 28.05.2020 APP a venit cu recomandarea către consiliile societăților pe acțiuni cu cota statului, că la înaintarea propunerilor pentru adunările generale anuale a acționarilor aferente repartizării profitului net, obținut în anul 2019.

În context, către APP au fost examinate adresările întreprinderilor de stat și au fost aprobate deciziile privind repartizarea profitului net obținut în anul 2019 și au fost

îndreptate spre transferare către bugetul de stat, în termeni stabiliți, defalcările în mărime totală de **66 348 825,0 lei**.

Concomitent relatăm că, au fost organizate adunările generale ale acționarilor la care, prin exprimarea votului în calitate de acționar, au fost adoptate deciziile privind transferarea în bugetul de stat în termeni stabiliți dividende în mărime totală de **105 270 329,0 lei**.

În context, de către întreprinderile de stat și societățile pe acțiuni administrate de APP, au fost transferate în bugetul de stat mijloace financiare în valoare totală de 171 619 154,0 lei.

2.2 Asigurarea analizei economico-financiare a activității întreprinderilor de stat și societăților comerciale cu cotă de stat mai mare de 30 la sută din capitalul social.

Pe parcursul anului 2020, Agenția a efectuat analiza activității economico-financiare a entităților administrate. Totodată s-a efectuat analiza procesului de achiziționarea bunurilor și serviciilor, procedura de selectarea operatorilor de la care au fost achiziționate bunurile și serviciile. Astfel, în rezultatul analizei efectuate, s-a efectuat evaluarea eficienței activității și administrării pe perioada anilor 2018-2019 al 9 entități (6 SA și 3 ÎS) și, în rezultat au fost înaintate propunerile privind sancționarea conducătorilor entităților respective.

3. Evidența patrimoniului public

3.1. Agenția Proprietății Publice asigură evidența patrimoniului public prin ținerea Registrului patrimoniului public, care conține informații despre valoarea de bilanț a patrimoniului public al autorităților publice centrale și locale, al întreprinderilor de stat/municipale, societăților pe acțiuni cu cotă publică, al bunurilor imobile proprietate publică a statului.

Pe parcursul anului în Registru a fost înscrise datele cu caracter financiar și juridic, conform situației din 01.01.2020 pentru **28 287** obiecte ale evidenței, inclusiv:

- date privind valoarea patrimoniului public al **2 968** instituții publice;
- date privind valoarea patrimoniului public al **579** întreprinderi municipale și **207** întreprinderi de stat;
- date privind valoarea acțiunilor (cotelor sociale) pentru: **80** societăți comerciale cu cotă de stat și **53** cu cotă publică locală;
- date privind **366** bunuri proprietate de stat în administrare economică societăților comerciale;
- date privind **62** parteneriate public-privat;
- date pentru **23 972** bunuri imobile proprietate publică a statului.

În subregistrele Registrului patrimoniului public au înscrise **2045** obiecte noi (în special terenuri) , au fost efectuate rectificări în datele juridice ale **1581** obiecte ale evidenței și radiate – **439** obiecte ale evidenței.

Urmare generalizării informației din Registrul patrimoniului public, conform situației din 01.01.2020, valoarea de bilanț a patrimoniului public al Republicii Moldova constituie **105,1 miliarde lei**, inclusiv:

- valoarea patrimoniului public gestionat de autoritățile publice centrale - **47,4 miliarde lei;**
- valoarea patrimoniului public gestionat de unitățile administrativ-teritoriale – **57,6 miliarde lei.**

Balanța anuală a patrimoniului public s-a majorat în comparație cu perioada respectivă a anului precedent cu 14,25 miliarde lei, ritmul creșterii fiind 15,69%.

Pe parcursul anului 2020 la cererea organelor și persoanelor abilitate au fost perfectate și prezentate circa 73 extrase din Registrul patrimoniului public, referitor la 9 813 obiecte ale evidenței.

În scopul elaborării Sistemului Informațional ”Registrul patrimoniului public”, s-a rezervat la STISC nume de domeniu (patrimoniu-gov.md) și s-a asigurat extinderea spațiului pe platforma guvernamentală comună MCloud, distribuit conform Acordului privind prestarea serviciilor platformei tehnologice guvernamentale comune (MCloud) nr. MC/12-20 din 21.02.2020, pentru găzduirea SI ”RPP”.

3.2. În scopul perfecționării cadrului normativ aferent domeniului de activitate, pe parcursul anului 2020, au fost elaborate 10 proiecte de hotărâri, dintre care 7 au fost aprobate de Guvern, în particular:

- *pentru transmiterea unor bunuri imobile și modificarea Hotărârii Guvernului nr. 351/2005 ”Cu privire la aprobarea listelor bunurilor imobile proprietate publică a statului și la transmiterea unor bunuri imobile”* (aprobat prin H.G. nr. 551 din 20.07.2020);

- *cu privire la transmiterea unor bunuri, imobile care are ca scop transmiterea din proprietatea statului, gestiunea economică a S.A. „Parcul de autobuze din Bălți”, în proprietatea municipiului Bălți, a blocului locativ, amplasat în or. Bălți, str. Boris Glavan, nr.6A, cu rețelele ingineresti* (aprobat prin H.G. nr. 702 din 23.09.2020);

- *cu privire la transmiterea unui bun imobil, care are a avut drept scop înaintarea propunerii către Consiliul municipal Chișinău privind transmiterea din proprietatea acestuia în proprietatea statului, administrarea Serviciului de Protecție și Pază de Stat, a terenului cu numărul cadastral 0100518.591, amplasat în mun. Chișinău, str. Mesager* (aprobat prin H.G. nr. 541 din 20.07.2020);

- *cu privire la transmiterea Întreprinderii de Stat ”Firma Agricolă ”Serele Moldovei” și modificarea unor hotărâri ale Guvernului, care a avut drept scop*

transmiterea din proprietatea statului, administrarea Agenției Proprietății Publice, în proprietatea unității administrativ-teritoriale Speia, a Î.S. „Firma Agricolă „Serele Moldovei” (aprobat prin H.G. nr. 492 din 08.07.2020);

- *cu privire la transmiterea unor bunuri imobile* care a avut drept scop transmiterea din administrarea Agenției Proprietății Publice, gestiunea Î.S. „Calea Ferată din Moldova” a două blocuri de locuit în administrarea ACC nr. 55/751 și nr. 320, și din gestiunea Î.S. „Direcția pentru Exploatarea Imobilului” în administrarea ACC nr. 56/156 a unui bloc locativ (aprobat prin H.G. nr. 349 din 10.06.2020);

- *cu privire la transmiterea unor bunuri și modificarea unor hotărâri ale Guvernului*, care a avut drept scop transmiterea din administrarea Agenției Proprietății Publice în administrarea Procuraturii Generale, bunurile imobile proprietate a statului amplasate în mun. Chișinău, str. Armenească, nr. 94, și nr. 96, (aprobat prin H.G. nr. 300 din 20.05.2020);

- *cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr. 902/2017 cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Proprietății Publice (număr unic 849/APP/2020)*, care are drept scop transmiterea către Agenția Proprietății Publice a funcțiilor de fondator în întreprinderile de stat din sistemul penitenciar (restituit pentru consultații suplimentare cu Ministerul Justiției);

- *cu privire la transmiterea unor bunuri imobile (număr unic 836/APP/2020)*, care prevede transmiterea cu titlu gratuit, din proprietatea statului, gestiunea Î.S. ”Calea Ferată din Moldova” în proprietatea persoanelor fizice, a șase bunuri imobile (case de locuit) persoanelor fizice a căror case de locuit au fost demolate în legătură cu construcția liniei de cale ferată Cahul-Giurgiulești.

- *pentru modificarea unor anexe la Hotărîrea Guvernului nr.351/2005*, care prevede operarea modificărilor în unele anexe la hotărîrea prenotată, în particular: completarea cu o anexă nouă nr.14¹ ”Lista bunurilor imobile proprietate a statului aflate în administrarea Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor”, în care sunt incluse 429 bunuri imobile; excluderea a 143 bunuri imobile în legătură cu privatizarea acestora (aprobat prin HG nr. 6/2021);

- *cu privire la modificarea unor hotărîri ale Guvernului* (număr unic 377/APP/2020), proiect care nu s-a considerat ca fiind anunțat pentru inițierea procedurii de avizare/expertizare și consultare publică.

Totodată, au fost examinate și elaborate avize la 55 proiecte elaborate de alte organe centrale de specialitate.

3.3. Au fost perfectate 21 Ordine cu privire la transmiterea bunurilor imobile din administrarea Agenției Proprietății Publice, gestiunea unor întreprinderi de stat în administrarea altor autorități publice sau gestiunea altor întreprinderi de stat, precum și în gestiunea Asociațiilor de coproprietari în condominiu. Reprezentanții direcției au

participat în cadrul Comisiilor de transmitere a bunurilor, fiind asigurată perfectarea Actelor de transmitere, în corespundere cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.901/201.

3.4. În scopul asigurării transparenței informației pe portalul guvernamental al datelor deschise www.date.gov.md. și www.app.gov.md, au fost plasate 10 seturi de date cu caracter public la situația 01.01.2020, în particular: privind patrimoniul întreprinderilor de stat/municipale; patrimoniul instituțiilor publice; privind societățile comerciale cu cotă publică; bunurile proprietate de stat date în administrare economică societăților comerciale; privind parteneriatele public-private; Balanța anuală a patrimoniului public gestionat de autoritățile publice centrale și publice locale.

3.5. A fost asigurată evidența circulației acțiunilor (cotelor sociale) ale statului în societățile comerciale constituite în procesul privatizării: au fost examinate 32 de dosare de privatizare a patrimoniului public al statului (20 societățile pe acțiuni și 12 întreprinderile de stat), fiind perfectate 27 anchete pentru înscrierea și admiterea provizorie a valorilor mobiliare pentru perioada înstrăinării acestora la Bursa de Valori, precum și s-a calculat prețul inițial de vânzare al acțiunilor statului pentru 20 societăți pe acțiuni, fiind perfectată o dispoziție de transmitere a valorilor mobiliare din S.A. "Drumuri-Cahul" în contul Agenției Proprietății Publice. Au fost luate la evidență 2 societăți pe acțiuni: S.A. "Cartuș" creată, în rezultatul reorganizării a 3 întreprinderi de stat (Î.S. „Pulbere”, Î.S. „Magazinul Specializat de Arme „Dinamo-MA” și Î.S. „Cartuș”) și C.A. "Auto-Siguranța" S.A., în rezultatul transmiterii cu titlu gratuit a valorilor mobiliare din contul Î.S. "ASD" în contul APP.

4. Administrarea terenurilor și bunurilor proprietate publică a statului.

4.1. Pe domeniul administrării terenurilor și bunurilor proprietate publică a statului au fost elaborate și asigurată aprobarea de către Guvern a 8 acte normative, și anume:

- Hotărârea Guvernului nr. 701 din 23.09.2020 cu privire la transmiterea unor bunuri imobile.
- Hotărârea Guvernului nr. 574 din 31.07.2020 cu privire la transmiterea bunurilor imobile.
- Hotărârea Guvernului nr. 800 din 05.11.2020 pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr.161/2019 cu privire la aprobarea listei terenurilor proprietate publică a statului din administrarea Agenției Proprietății Publice.
- Hotărârii Guvernului nr. 945 din 01.07.2020 cu privire la modificarea și abrogarea unor Hotărâri ale Guvernului.
- Hotărârea de Guvern nr. 883 din 09.12.2020 cu privire la transmiterea unor bunuri imobile.
- Hotărârea Guvernului nr. 443 din 01.07.2020 „Cu privire la transmiterea unor bunuri imobile” (număr unic 219/APP/2020).

- Hotărârea de Guvern nr. 285 din 13.05.2020 „Cu privire la modificarea anexei Hotărârii Guvernului nr. 1433/2016 privind instituirea Comisiei pentru delimitarea suplimentară a unor obiecte ale patrimoniului cultural-național al Republicii Moldova care fac parte din complexul „Combinatul de Vinuri „Cricova-S.A”.

Totodată a fost elaborate următoarele acte legislative și normative:

- a. proiectul de hotărâre a Guvernului cu privire la modificarea unor Hotărâri ale Guvernului privind modificarea hotărârii Guvernului nr. 161/2019 cu privire la aprobarea listei terenurilor proprietate publică a statului din administrarea Agenției Proprietății Publice (nr unic 1064/APP/2020) remis spre avizare repetată;

- b. Proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la transmiterea unor terenuri (număr unic 570/APP/2020), restituit de Cancelaria de Stat spre reconsiderare.

- c. proiectul de lege de modificarea a unor acte legislative (Legea nr. 29/2018 și nr. 121/2007), fiind prezentată comisiei parlamentare de profil spre promovare;

- d. proiectul de lege privind pentru aprobarea Listei terenurilor agricole proprietatea exclusivă a statului, incluse în Anexa la Legea nr. 668/1995.

4.2. Întru asigurarea administrării terenurilor proprietate publică de stat Agenția Proprietății Publice a asigurat:

3.2.1 Urmare Identificării terenurilor din administrarea autorităților publice centrale/instituțiilor publice/întreprinderilor de stat/societăților pe acțiuni cu cota de stat, Agenția în anul 2020:

- a solicitat APC-urilor inițierea procedurii de transmitere a terenurilor proprietate publică de stat, din gestiunea/folosința autorităților publice centrale și instituțiilor publice subordonate acestora, conform prevederilor Regulamentului cu privire la modul de transmitere a bunurilor proprietate publică, aprobat prin Hotărârea de Guvern nr. 901/2015.

- a asigurat elaborarea și ținerea *Registrului terenurilor fondului apelor proprietate publică de stat*, care s-a completat pe baza informațiilor obținute de la Agenția „Apele Moldovei” și se actualizează permanent pe parcursul realizării lucrărilor de delimitare. La momentul actual sunt incluse **279 de terenuri** cu suprafața totală de **2377,1281 ha**.

- a fost elaborat și asigurat ținerea *Registrului contractelor de arendă/locățiune a terenurilor agricole proprietate publică de stat*;

- a fost asigurat estimarea prețului de piață la arendă/locățiune a terenurilor agricole proprietate publică de stat. În acest sens, s-a elaborat Caietul de sarcini, iar în noiembrie 2020 și s-a asigurat demararea procedurii de achiziții publice pentru 71 de rapoarte de evaluare, 45 de rapoarte fiind perfectate în anul 2019. Respectiv, în ultimele luni ale anului 2020, după crearea contului special de către Ministerul Finanțelor, APP

a asigurat încasarea în bugetul de stat a plății de arendă parvenite de la transmiterea terenurilor agricole incluse în Legea nr. 668/1995 a sumei ce depășește 6 mil lei.

- s-a asigurat încasarea plății pentru arendă/locațiune/redevență în mărime de **20,3 mil lei** în coraport cu suma estimată în bugetul de stat de **20,0 mil lei**, ceea ce denotă realizarea prognozei bugetare preconizată pentru anul 2020, fiind constituită comisia pentru examinarea solicitărilor cu privire la exprimarea acordului Agenției la elaborarea studiilor de fezabilitate pentru determinarea suprafețelor terenurilor necesare procesului tehnologic, formarea bunurilor imobile și coordonarea planurilor geometrice. Respectiv, în acest sens în cadrul APP, comisia a decis asupra **21 chestiuni** ce țin de examinarea materialelor la procurarea/transmiterea în locațiune / arendă / suprafață / comodat a terenurilor proprietate de stat, fapt atestat prin cele **13 Procese verbale**.

3.2.2 Cu referire la terenurile agricole proprietate de stat incluse în Anexa la Legea nr. 668/1995 pentru aprobarea Listei unităților ale căror terenuri destinate agriculturii rămân în proprietatea statului :

- a asigurat finalizarea procedurii de inventariere cantitativă și calitativă a terenurilor agricole, fiind determinate **516 sectoare de terenuri agricole** cu suprafața totală de **21611,3917 ha**, în coraport cu cele 395 sectoare terenuri agricole cu suprafața totală de 18102,9235 ha, incluse în Hotărârea Guvernului nr. 161/2019. Astfel, suprafața totală a terenurilor agricole incluse în anexă la Legea nr. 668/1995 pentru aprobarea Listei unităților ale căror terenuri destinate agriculturii rămân în proprietatea statului este de **21860 ha**.

- în comun cu MADRM a asigurat executarea Hotărârii Guvernului nr. 1283/2018, și anume implementarea măsurilor din Planul de acțiuni pentru restructurarea sistemului de cercetare și inovare, educație și extensiune rurală în domeniul agroalimentar.

- a inițiat procedurile de delimitare a terenurilor agricole proprietate de stat, care nu sunt înregistrate în modul corespunzător în Registrul bunurilor imobile, și anume delimitarea a suprafeței de 725,7089 ha din gestiunea I.P ”Institutul Științifico-Practic de Horticultură și Tehnologii Alimentare”, a 25 ha din folosința Î.S ”Stațiunea pentru Încercarea Mașinilor”, a suprafeței de 15,273 ha din folosința Întreprinderii Agricole de Stat „Flori”, I.Î „Colegiul Agroindustrial Gheorghe Răducan” și I.P de Învățământ „Colegiul Tehnic Agricol din Soroca”, a suprafeței de 3,2777 ha din gestiunea S.A. ”Cricova”.

- a inițiat actualizarea planurilor cadastrale a terenurilor agricole, amplasate în sat. Maramonovca, din gestiunea Comisiei de Stat pentru Testarea Soiurilor de Plante.

- a inițiat elaborarea unui proiect de lege ce ține de expunerea Legii nr. 668/1995 în redacție nouă, fiind la stadiul de finalizare (în proporție de 80%) și care urmează a fi înaintat spre avizare și aprobare. Proiectul de lege prevede sistematizarea/introducerea terenurilor agricole proprietate de stat în 4 liste, clasificate în dependență de modul de folosință, regimul juridic al construcțiilor amplasate/edificate pe acestea, amplasamentul

terenurilor cu introducerea informațiilor detaliate pentru fiecare sector de teren (nr. cadastral, suprafața, adresă), proiectul conținând și prevederi ce reglementează modul de evidență și gestionare a terenurilor agricole proprietate de stat.

4.3. Întru realizarea prevederilor Programului de stat pentru delimitarea bunurilor imobile inclusiv a terenurilor proprietate publică, pentru anii 2019–2023, Agenția a realizat următoarele acțiuni:

- a asigurat continuitatea executării lucrărilor tehnice de delimitare preconizate pe teritoriul raioanelor Ocnîța și Edineț, demarate în anul 2019, fiind la stadiul de verificare preliminară. Astfel, pentru raionul Ocnîța se preconizează a fi finalizate în luna iunie 2021, iar pentru raionul Edineț se preconizează a fi finalizate în luna decembrie 2021.

- a asigurat executarea lucrărilor de inventariere cu asigurarea perfectării actelor de inventariere și proiectelor de listă a bunurilor imobile proprietate publică de stat din administrarea Agenției, amplasate pe teritoriul raioanelor: Briceni, Dondușeni, Soroca, Florești, Fălești, Drochia, Rîșcani, Glodeni, Fălești, Sîngerei, Rezina și mun. Bălți, Soldănești, Telenеști, Ungheni, Orhei.

- a demarat procedurile de inventariere pentru raioanele Călărași, Nisporeni, Strășeni și mun. Chișinău, fiind asigurată expedierea pe poșta electronică către 569 instituții/autorități/întreprinderi de stat/societăți pe acțiuni cu cota integrală a statului, circulare prin care s-a solicitat emiterea dispozițiilor/ordinelor de desemnare a reprezentanților în comisia de inventariere și delimitare și prezentarea actelor de inventariere/listelor bunurilor imobile aprobate de conducătorii entităților enumerate și a asigurat parțial perfectarea actelor de inventariere și proiectul listei bunurilor imobile. Actele definitive se prezintă permanent.

- a inițiat procedura de inventariere a bunurilor imobile proprietate publică pe teritoriul raioanelor Sîngerei, Rezina și UTA Găgăuzia (63 de localități). APP va finaliza din sursele bugetare delimitarea masivă a proprietății statului și proprietății UAT de nivelul II demarate de stat în anul 2018. În acest sens au fost alocate pentru anul 2021 din bugetul de stat 2,3 mil. lei.

4.4. Delimitări selectivă a bunurilor imobile proprietate publică a UAT de nivelul I și II:

- a participat la coordonarea a **934 de dosare** de delimitare parvenite ca proprietate publică a unității administrativ teritoriale de nivelul I și II, în cadrul cărora s-a asigurat delimitarea a **1950 terenuri** cu suprafața totală de cca **37560 ha**.

4.5. Delimitarea selectivă a bunurilor imobile proprietate publică de stat:

- Întru realizarea Deciziei Prim-ministrului Republicii Moldova nr. 15 din 11 mai 2020 ce prevede reformarea sectorului centralizat de irigare, a asigurat delimitarea în mod selectiv a bunurilor imobile aflate în gestiunea și/sau folosința Î.S ”Stațiunea Tehnologică pentru Irigare Briceni”, Î.S ”Stațiunea Tehnologică pentru Irigare Drochia”, Î.S ”Stațiunea Tehnologică pentru Irigare Orhei”, Î.S ”Stațiunea Tehnologică

pentru Irigare Hîncești” și Î.S ”Stațiunea Tehnologică pentru Irigare Vulcănești”, care la etapa actuală este în proces de recepționare de către Agenția Servicii Publice.

- a inițiat delimitări selective a bunurilor proprietate publică a statului pentru **11 entități**, fiind inventariate și supuse delimitării după apartenență și domenii terenuri cu suprafața totală de **990 ha**, datele fiind regăsite Registrul de evidență bunurilor imobile proprietate de stat supuse delimitării.

5. Privatizare și activități postprivatizare

Întru asigurarea implementării politicii statului în domeniul deetatăzării proprietății publice și realizării sarcinii bugetare pentru anul 2020 în mărime de 700 mil lei, Agenția și-a asumat următoarele obiective principale:

- **Organizarea și desfășurarea procesului de privatizare a bunurilor proprietate publică de stat din domeniile liberalizate, pe principii de transparență, legalitate și eficiență cu utilizarea modalităților prevăzute de lege**
- **Monitorizarea îndeplinirii obligațiilor stabilite în contractele de vânzare-cumpărare / locațiune / arendă**
- **Asigurarea exercitării activităților conexe procesului de privatizare și postprivatizare**

Întru realizarea obiectivelor asumate s-au întreprins următoarele:

5.1 pentru organizarea și desfășurarea procesului de privatizare a bunurilor proprietate publică de stat din domeniile liberalizate, pe principii de transparență, legalitate și eficiență:

- ✓ a fost actualizată informația economică și financiară pentru 40 entități cu cotă de stat supuse privatizării și a documentelor și informațiilor necesare perfectării dosarelor a încă 71 bunuri supuse privatizării.

- ✓ s-a asigurat determinarea valorii de piață pentru 76 bunuri proprietate de stat supuse privatizării, iar pentru prestarea serviciilor de evaluare, Agenția Proprietății Publice, a selectat companiile de evaluare conform prevederilor Legii nr.131/2015 privind achizițiile publice, achiziționând serviciile de estimare a bunurilor proprietate de stat supuse privatizării, prin procedura cererii ofertelor de prețuri, care s-a desfășurat prin intermediul platformei M-Tender, loturile fiind atribuite operatorilor economici prin sistem (fără implicarea factorului uman), în mod transparent (criteriul de selectare a evaluatorilor fiind ”cel mai mic preț oferit”);

- ✓ au fost elaborate și actualizate fișele informative ale bunurilor supuse privatizării care conțin informații privind domeniile de activitate, indicatori economici și financiari, valoarea activelor și pasivelor, precum și alte date relevante fiecărui bun supus privatizării și asigurată plasarea pe pagina web a Agenției Proprietății Publice.

✓ a fost asigurată mediatizarea procesului de privatizare prin publicarea Comunicatelor informative privind desfășurarea licitațiilor și concursurilor de privatizare în Monitorul Oficial al RM, plasarea Comunicatelor pe pagina web a Agenției, precum și remiterea acestora Ministerului Afacerilor Externe și Integrări Europene pentru mediatizare prin intermediul misiunilor diplomatice și Agenției de investiții din Moldova pentru promovare, inclusiv în cadrul evenimentului internațional Business Week, inclusiv au fost remise comunicate de presă privind expunerea bunurilor proprietate de stat la privatizare, agențiilor mass-media.

Urmare acțiunilor enunțate supra, pe parcursul anului 2020, au fost organizate și desfășurate, pe principii de transparență, legalitate și eficiență:

- 4 licitații cu strigare,
- 3 runde de licitații pe piața reglementată a Bursei de Valori
- 1 concurs comercial,

în cadrul cărora au fost expuse la vânzare 51 bunuri proprietate publică de stat supuse privatizării (majoritatea lor repetat).

Urmare auditului conformității procesului de privatizare, Agenția Proprietății Publice, în anul 2020, a optat pentru privatizarea bunurilor proprietate de stat prin expunere la licitații cu strigare atât pe piața reglementată (pentru pachetele acțiuni) cât și la licitații cu strigare (tradiționale) pentru complexe de bunuri, bunurile imobile și complexe patrimoniale unice.

Astfel, **în rezultatul licitațiilor cu strigare** (tradiționale), desfășurate la 05 august, 21 octombrie, 04 noiembrie, 16 decembrie, în cadrul cărora au fost expuse 36 bunuri, o parte din ele fiind expuse repetat, **au fost adjudecate 19 bunuri**, inclusiv **4 complexe patrimoniale unice, 8 complexe de bunuri și 7 bunuri imobile – terenuri pentru construcții**

Valoarea totală a bunurilor adjudecate în cadrul licitațiilor cu strigare **este de 420 522 500 lei** (cca 60% din sarcina bugetară stabilită pentru anul 2020), valoarea totală inițială de expunere a bunurilor adjudecate, a constituit 344 418 100 lei (în cadrul desfășurării licitațiilor, valoarea totală a bunurilor adjudecate s-a majorat cu 76 mil. lei).

5.2 în cadrul monitorizării îndeplinirii obligațiilor stabilite în contractele de vânzare / locațiune / arendă, în perioada de referință:

✓ a fost asigurată monitorizarea realizării obligațiilor contractuale, inclusiv investiționale asumate de cumpărători, respectiv:

- **3** contracte de vânzare-cumpărare la concurs investițional: Î.S. "Poligraf-Service" Î.S. "Vestmoldtransgaz", , Cinematograful „Pace” or. Glodeni); și
- **9** contracte de vânzare-cumpărare la concurs comercial: Î.S. Compania aeriană "Air Moldova", Î.S. "Întreprinderea de Reparație și Exploatare Auto", Î.S. "Centrul de Reproducere a Păsărilor Abaclia", Î.S. "Centrul de Instruire și Producție",

Î.S.”Vibropribor”, Î.S. ”Centrul Tehnic pentru Securitate Industrială și Cercetare”, SC ”Gara Nord” S.A.; ”Tutun-CTC” S.A.; Î.S.”Energoreparații”.

✓ s-a solicitat cumpărătorilor asigurarea informațiilor și documentelor confirmative privind realizarea obligațiilor contractuale asumate; în acest sens au fost înaintate scrisori cumpărătorilor bunurilor proprietate de stat.

✓ au fost instituite/actualizate Grupuri de lucru interministeriale pentru verificarea îndeplinirii obligațiilor asumate prin contractul de vânzare-cumpărare de către cumpărători, în cadrul cărora au fost examinate informațiile și materialele prezentate, inclusiv, de menționat că, deplasări ale grupurilor de lucru la întreprinderile monitorizate, nu a fost posibilă, dat fiind situația pandemică.

✓ a fost monitorizată achitarea în rate pentru bunurile privatizare, inclusiv a fost asigurată calcularea inflației pentru sumele contractelor achitate în rate.

✓ a fost asigurată monitorizarea a 5 contracte de arendă a terenului aferent construcțiilor proprietate privată.

5.3 ca activități conexe procesului de privatizare și postprivatizare, în perioada raportată, s-a asigurat:

✓ perfecționarea cadrului normativ prin:

- conlucrarea la actualizarea/modificarea Listei bunurilor proprietate de stat supuse privatizării, Anexa nr.2 la Hotărârea Guvernului nr. 945/2007 aprobată prin **Hotărârea Guvernului nr. 155/2020** pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 945/2007; **Hotărârea Guvernului nr. 445/2020** cu privire la modificarea și abrogarea unor hotărâri ale Guvernului și **Hotărârea Guvernului nr. 526/2020** privind modificarea anexei nr. 2 la Hotărârea Guvernului nr. 945/2007;

- conlucrarea cu MEI la elaborarea Hotărârii de Guvern nr. 23 din 03.03.2021 pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr.453/2010 cu privire la modul de stabilire a prețului inițial de vânzare a acțiunilor proprietate publică supuse privatizării.

✓ organizarea și desfășurarea a 14 ședințe ale Comisiilor de privatizare a proprietății publice a statului, în vederea expunerii la privatizarea bunurilor proprietate de stat supuse privatizării prin concursuri; licitații pe piața reglementată (Bursa de Valori) și licitații „cu strigare”;

✓ elaborarea și publicarea a 15 comunicate informative privind expunerea bunurilor proprietate publică de stat la privatizare și rezultatele deetatzării;

✓ organizarea și desfășurarea concursului de selectare a societăților de investiții la vânzarea acțiunilor proprietate publică pe piața reglementată, în rezultat fiind încheiate 5 contracte pentru prestarea serviciilor de intermediere cu societățile de investiții;

✓ familiarizarea potențialilor cumpărători cu bunurile expuse la privatizare, asigurarea consultațiilor și organizarea a 14 vizite la bunurile expuse la vânzare;

✓ conlucrarea la elaborarea contractelor de vânzare-cumpărare bunurilor adjudecate în cadrul licitațiilor cu strigare, pe parcursul anului de referință fiind încheiate 14 contracte de vânzare cumpărare și întocmite actele de transmitere în proprietate;

✓ au fost perfectate 3 proiecte de Contracte de vânzare-cumpărare a terenurilor aferente bunurilor proprietate privată.

✓ evidența achitării în bugetul de stat a mijloacelor financiare din deetatzarea bunurilor proprietate publică de stat. În rezultatul deetatzării proprietății publice de stat, în perioada 01.01 – 31.12.2020, în bugetul de stat au fost achitate mijloace financiare în sumă totală de 372 170,6 mii lei, sarcina bugetară din deetatzarea proprietății publice de stat în anul 2020 fiind realizată în proporție de 53,17%.

✓ prezentarea materialelor și informațiilor solicitate de instituțiile și autoritățile abilitate cu funcții de control: Curtea de conturi (2 misiuni de audit), CNA, Procuratura Generală, SPCSB, Comisiile parlamentare de profil și de anchetă).

6. Parteneriat public privat și concesiuni

6.1 Pe parcursul anului 2020, activitatea a fost concentrată pe executarea recomandărilor hotărârilor Curții de Conturi, în contextul misiunilor de audit al conformității realizării parteneriatelor public-private. Urmare mai multor recomandări a fost analizat cadrul legal în vederea identificării deficiențelor de reglementare, oportunităților și manierei de intervenție în cadrul normativ din domeniul parteneriatului public-privat și concesiunilor.

Astfel, a fost elaborat proiectul de lege cu privire la modificarea unor acte normative (*reglementarea unor aspecte privind administrarea proprietății publice*), precum și nota cu argumentele de rigoare. Proiectul de lege menționat are următoarele obiective:

- modernizarea instituției parteneriatului public-privat în Republica Moldova;
- excluderea lacunelor legislative în domeniul parteneriatului public-privat și a reglementărilor cu sens echivoc;
- disciplinarea partenerilor publici și privați în procesul de atribuire și implementare a unui parteneriat public-privat;
- selectarea tuturor partenerilor privați cu un potențial financiar înalt;
- identificare cercului obiectelor ce urmează a fi supuse parteneriatului public-privat;
- stabilirea unor cerințe clare la încheierea contractelor de parteneriat public-privat;
- repartizarea echilibrată a riscurilor între parteneri.

Proiectul prevede modificarea: Legii nr. 179/2008 cu privire la parteneriatul public-privat; Legii insolabilității nr. 149/2012; Legii nr. 121/2018 cu privire la concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii și urmează a fi promovat potrivit Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative.

6.2 În perioada de referință a fost monitorizată derularea a 45 contracte de parteneriat public-privat și concesiune, inclusiv 15 contracte la nivel central (11 contracte active, 2 contracte suspendate și 1 contract rezoluționat, iar 1 în curs de rezoluțiune) și 30 contracte la nivel local (14 contracte active, 7 contracte suspendate și 9 contracte reziliate).

6.3 Contractele de parteneriat public-privat au fost încheiate în domeniile: infrastructura energetică; resurse energetice alternative și eficiență energetică; transport și infrastructură; dezvoltare logistică; servicii medicale; alte servicii.

6.4 Pe parcursul anului a fost asigurată participarea în componența Comisiei de selectare a concesionarului în cadrul proiectului „Concesionarea zăcămintului de apă minerală „Cahul” și a fost acordat suport Comisiei guvernamentale de supraveghere a executării Acordului de concesiune între Guvernul Republicii Moldova și Compania de explorare a resurselor "Redeco LTD" din S.U.A., cesionar SRL „Valiexchimb”.

6.5 În perioada de referință a fost examinat un studiu de fezabilitate (proiectul de parteneriat public-privat „Instituirea parteneriatului public-privat pentru „valorificarea terenului din mun. Chișinău, str. V. Lupu, 28, în scopul asigurării cu spațiu locativ de serviciu a colaboratorilor Ministerului Apărării”) și 12 adresări ale autorităților publice centrale și locale privind intenția de a iniția proiecte de parteneriat public-privat.

6.6 În vederea monitorizării contractului de concesiune a activelor Î.S. „Aeroportul Internațional Chișinău”, au fost organizate 6 ședințe, dintre care 2 ședințe s-au desfășurat la data de 23 ianuarie 2020 și 4 iunie 2020, iar altele 4 ședințe din lipsă de cvorum au fost amânate.

Urmare ședințelor au fost întocmite 15 note informative pentru autoritățile centrale ale statului, dintre care: 3 - Consiliul Suprem de Securitate; 5 – Parlament; 4 – Cancelaria de Stat; 2 – Prim Ministru; - Curtea de Conturi și 1 – Notificare de rezoluțiune a contractului de concesiune.

În sinteză acțiunilor întreprinse în anul 2020, privind monitorizarea contractului de concesiune a activelor Î.S. „Aeroportul Internațional Chișinău” au fost următoarele.

În partea ce ține de constituirea Garanției de bună execuție, SRL „Avia Invest”, prin scrisorile nr. 09-05-5086 din 28.11.2019 și nr. 09-05-2875 din 22.01.2020 s-a atenționat SRL „Avia Invest” asupra expirării termenului de acțiune a garanției de bună execuție a Etapei II investiționale (31.12.2019) și despre obligativitatea prezentării unei noi garanții.

Cele două încercări ale SRL „Avia Invest” de a prezenta o garanție de bună execuție valabilă, au eșuat, din care considerente prin Notificarea de rezoluțiune nr. 09-05-3113 din 8 iulie 2020, Contractul de concesiune a activelor aflate în gestiunea Î.S. „Aeroportul Internațional Chișinău” și a terenului aferent, nr. 4/03 din 30 august 2013, a fost rezolvit cu solicitarea privind desemnarea nominală a persoanelor, inclusiv reprezentanți ai SRL „Avia Invest”, care urmau a fi incluși în componența Comisiei de predare-primire a activelor Î.S. „Aeroportul Internațional Chișinău” și a terenului aferent, ceea ce ar fi avut drept rezultat restituirea activelor de către SRL „Avia Invest”.

În legătură cu notificarea de rezoluțiune emisă de Agenția Proprietății Publice, Komaksavia Airport Invest Ltd a înaintat către Institutul de Arbitraj al Camerei de Comerț din Stockholm (Regatul Suediei) un demers cu privire la aplicarea măsurilor de asigurare provizorii, iar prin hotărârea din 2 august 2020 arbitrul de urgență a admis pretențiile Komaksavia Airport Invest Ltd și a dispus suspendarea executării rezoluțiunii contractului de concesiune.

La data de 23 octombrie 2020, Agenția Proprietății Publice a încheiat contract de reprezentare în cauza Komaksavia Airport Invest Ltd împotriva Republicii Moldova cu Biroului asociat de avocați „Buruiana & Partners”.

Ulterior, la data de 15 octombrie 2020, judecătoria Chișinău a emis încheierea prin care a fost suspendată executarea notificării de rezoluțiune a contractului de concesiune.

În scopul executării încheierii respective, Agenția Proprietății Publice în perioada 15 octombrie 2020 – 31 decembrie 2020 a organizat 3 ședințe ale Comisiei de monitorizare a concesiunii, dar care însă nu au putut fi desfășurate în contextul situației pandemice din țară.

Totodată, hotărârea arbitrului de urgență din 2 august 2020 prin care s-a dispus suspendarea executării rezoluțiunii contractului de concesiune a fost contestată de către reprezentantul statului prin procură, dl Mihail Buruiana, iar prin decizia Institutului de Arbitraj al Camerei de Comerț din Stockholm (Regatul Suediei) din 22 martie 2021 măsurile de asigurare privind suspendarea rezoluțiunii au fost ridicate.

Referitor la nivelul de executare a contractului de concesiune, în perioada de referință a fost efectuată verificarea respectării de către concesionar a obligațiilor contractuale. Astfel, prin Ordinul Agenției Proprietății Publice, a fost instituit Grupul de lucru care a supus evaluării contractul de concesiune a activelor aflate în gestiunea Î.S. „Aeroportul Internațional Chișinău” și a terenului aferent acestora, nr. 4/03 din 30.08.2013. Scopul misiunii de evaluare a fost de a stabili gradul de îndeplinire a obligațiilor contractuale, dar și de atingere a obiectivelor investiționale stabilite în contract.

În urma analizei datelor din rapoartele de audit (2013-2019), furnizate de către auditorul independent, s-au constatat unele abateri de la executarea obligațiilor contractului potrivit direcțiilor investiționale.

Urmare recomandărilor Comisiei de monitorizare, expuse în ședințele de lucru ale acesteia, în cadrul cărora s-au examinat multilateral aspectele ce țin de executarea contractului de concesiune, Agenția Proprietății Publice a solicitat Agenției pentru Supravegherea Tehnică dispunerea efectuării unor verificări a volumelor de lucrări investiționale executate de către S.R.L. "Avia Invest".

Urmare adresării Agenției Proprietății Publice nr. 09-04-892 din 24.02.2020, Agenția pentru Supravegherea Tehnică la 03.03.2020 prin demersul 08/826/AST a informat despre imposibilitatea executării controlului de specialitate din motivul neprezentării de către S.R.L. "AVIA INVEST" a documentelor solicitate de către Agenția pentru Supravegherea Tehnică.

La solicitarea repetată a Agenției Proprietății Publice, Agenția pentru Supraveghere Tehnică prin scrisoarea nr. 08/2-229/20 din 21 august 2020, a informat că, pentru efectuarea controlului nominalizat, a solicitat prezentarea de către S.R.L. "Avia Invest" a documentelor necesare controlului, întocmite conform prevederilor Legii 721 din 2 februarie 1995 privind calitatea în construcții, art.13 al Hotărârii Guvernului nr. 1570 cu privire la măsurile urgente de trecere la noua bază informativă de deviz în construcții, care până la moment n-au fost prezentate. Respectiv, Agenția pentru Supraveghere Tehnică a fost în imposibilitate de a efectua controlul menționat pe motivul neprezentării de către S.R.L. „Avia Invest” a documentelor solicitate întocmite în concordanță cu prevederile legislației în vigoare, care sunt strict necesare efectuării controlului de specialitate, integral și sub toate aspectele.

Redevența în valoare de 9 038 648,84 MDL pentru anul de gestiune 2019, a fost achitată S.R.L. „Avia Invest” la data de 27 mai 2020.

6.7 În vederea monitorizării contractului de parteneriat public-privat „Modernizarea și eficientizarea activității filialelor Î.S. "Gărilor și Stațiile Auto", Comisia de monitorizare a contractului s-a convocat în ședință la data de 10.03.2020, unde a fost examinată implementarea prevederilor contractului, fiind constatate unele devieri de la investițiile efectuate în raport cu cele stabilite în Programul investițional. Partenerul privat a explicat aceste devieri prin necesitatea efectuării în 2019 a unor lucrări investiționale care erau planificate pentru perioada 2020-2021.

Potrivit informațiilor reflectate în raportul tematic de audit privind investițiile efectuate de către S.R.L. „Gărilor Auto Moderne” în perioada 2019, partenerul privat a efectuat investiții în valoare de 37 934 173,17 MDL din cele 43 944 358,00 planificate, dintre care:

- Reconstrucția și modernizarea filialelor – 35 654 738,64 MDL (cu 508 400,64 mai mult);
- Modernizării sistemului informațional/soft - 2 279 434,53 MDL (cu 6 518 585,47 MDL mai puțin).

Sursa de finanțare a investițiilor efectuate sunt împrumuturile fără dobândă acordate S.R.L. ”Gărilor Auto Moderne” de către fondatori

SRL „Gărilor Auto Moderne” pe parcursul anului 2020 a înaintat Agenției Proprietății Publice mai multe demersuri prin care a solicitat suspendarea de drept a executării obligațiilor investiționale și de modernizare prevăzute pentru anul 2020, pe un termen de 12 luni, iar pe cale de consecință prelungirea termenului final de efectuare a investițiilor totale până la finele anului 2022 în contextul situației pandemice, însă Comisia de monitorizare a suspendat examinarea acestora până la apariția noilor circumstanțe justificative.

Suplimentar, au fost organizat 2 ședințe a Comisiei de monitorizare pe parcursul semestrului II al anului 2020, dar care, însă, au fost amânate din lipsa cvorumului în contextul situației pandemice din țară.

Garanția de bună execuție a obligațiilor investiționale prevăzute de contract pentru anul 2020, a fost constituită de către partenerul privat (SRL „Gărilor Auto Moderne”) la data de 20 ianuarie 2020, prin Garanția bancară nr. 07-20/56, în valoare de 5 mil/MDL, eliberată de BC ”Moldindconbank” S.A. Sucursala ”Premium”, cu un termen de valabilitate până la 18.01.2021

Redevența potrivit contractului în sumă de 5 223 750 MDL a fost achitată de către SRL „Gărilor Auto Moderne” în bugetul de stat la data de 30.06.2020.

6.8 Au fost negociate noi clauze contractuale și încheiat acord adițional la Contractul de parteneriat public-privat pentru dezvoltarea activațiilor S.A. Loteriei Naționale a Moldovei din sectorul loteriilor și pariurilor la competițiile/evenimentele sportive, inclusiv prin intermediul rețelelor de comunicații electronice, prin care a fost instituit mecanismul compensare a cheltuielilor S.A. Loteria Națională a Moldovei pentru achitarea câștigurilor de partenerul privat, dar și va fi asigurat un profit garantat al societății de cel puțin 1,5% din venitul pe vânzări. Noul mecanism este abdicabil începând cu șuna august 2020.

6.9 Pentru implementarea cu succes a parteneriatelor public-private, acestea trebuie să se sprijine pe specialiști bine calificați, procese juridice și instituționale solide și exhaustive. Mai mult, punerea în aplicare a unui parteneriat public-privat depinde de capacitatea administrativă a autorităților responsabile de implementarea acestora. Aceste deficiențe sunt minimizate prin reprezentarea Republicii Moldova de către Agenția Proprietății Publice în cadrul Comitetului pentru inovație, competitivitate și parteneriat public-privat (CICPPP) din cadrul Comisiei Economice a Națiunilor Unite pentru Europa (UNECE) și participarea la evenimentele anual organizate cu tematica PPP.

Prin schimbul și transferul de informații cu Centrul de Excelență în PPP, Agenția preia cele mai bune practici internaționale, care la rîndul său avînd capacități administrative și competențe funcționale, le poate implementa în Republica Moldova.

6.10 Totodată, conform prevederilor Legii nr.179/2008, Agenția Proprietății Publice este autoritatea publică centrală abilitată, la nivel central cât și la nivel local, cu competențe examinare a propunerilor inițiere de monitorizare și evaluare a realizării parteneriatelor public-private.

6.11 În rezultatul misiunilor de audit a Curții de Conturi și implementării recomandărilor înaintate partenerilor publici (la nivel central și local), pe parcursul anului 2020 se atestă o ameliorare a nivelului de colaborare interinstituțional, ceea ce relativ facilitează executarea atribuțiilor Agenției Proprietății Publice pe domeniul parteneriatului public-privat și concesiunilor.

Deficiențele persistă, însă, în contextul fluctuației sporite a persoanelor responsabile pentru implementarea și monitorizarea proiectelor de parteneriat public-privat ceea ce minimizează considerabil conexiunea comunicativă între Agenția Proprietății Publice și alte instituții care implementează parteneriate.

7. Asigurarea drepturilor și intereselor patrimoniale ale statului

Pe parcursul perioadei de referință a fost asigurată reprezentarea Agenției Proprietății Publice în circa 120 cauze civile și de contencios administrativ, în calitate de reclamant, pârât sau intervenient, care aveau ca obiect drepturi patrimoniale ale statului, materializate în bunuri imobiliare sau sume bănești referitoare la, sau derivate din acestea, atât în instanțele naționale, cât și pe teritoriul Ucrainei.

În acest context s-a obținut câștig de cauză în 9 dosare, s-a reușit înregistrarea Agenției Proprietății Publice în registrele oficiale ale Ucrainei în calitate de fondator al întreprinderilor de stat din Cernăuți și Pervomaisc.